

Estudo Técnico Preliminar 77/2024

1. Informações Básicas

Número do processo: 08200.014139/2024-71

2. Descrição da necessidade

A aquisição de PEÇAS e COMPONENTES da aeronave AW139, prefixo PR-HFV, é necessária para atender as demandas de manutenções preventivas, preditivas e corretivas mantendo dessa forma a aeronavegabilidade de acordo com os regulamentos aeronáuticos brasileiros e conforme manuais de manutenção da fabricante da aeronave. A aquisição ainda visa a manutenção da disponibilidade operacional atendendo as demandas operacionais no apoio aéreo às demais unidades da Polícia Federal.

A presente solicitação de contratação teve como origem o vencimento da **Ata de Registro de Preços n. 15/2023** (SEI 29676679), bem como o iminente esgotamento dos recursos para aquisição de peças no **Contrato n.º 07/2024-CGAD/DLOG/PF** (SEI 34483353), processo SEI n.º 08200.018888/2023-97.

A contratação descrita neste Estudo Técnico Preliminar, mediante o devido processo licitatório que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes e selecione a proposta mais vantajosa para a Administração, guarda estreita conexão com o planejamento estratégico da Polícia Federal, particularmente se levarmos em conta o fato de que a manutenção da CONDIÇÃO DE AERONAVEGABILIDADE DAS AERONAVES é um dos pressupostos para que o helicóptero Leonardo AW139 (PR-HFV) possa ser operado pela CAOP/PF de forma segura, eficaz, eficiente e efetiva, em proveito de várias atividades desenvolvidas pela PF que demandam esse meio de transporte aero-policial.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
COORDENAÇÃO DE AVIAÇÃO OPERACIONAL	GUILHERME LOPES MADDARENA

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Para o atendimento aos requisitos, os eventos de manutenção das aeronaves necessitam, fundamentalmente, da substituição de PEÇAS e COMPONENTES, o que poderá ocorrer em decorrência dos eventos classificados em três categorias:

- MANUTENÇÃO PROGRAMADA, ou seja, aquelas que estão contidas no programa de manutenção recomendado pelo fabricante;
- MANUTENÇÃO NÃO PROGRAMADA, ou seja, as que podem ocorrer a qualquer momento e;
- MANUTENÇÃO POR TEMPO LIMITE, na qual um componente deverá ser substituído antes de atingir um limite expresso em:
 - Horas de voo;
 - Tempo calendário;
 - Número de ciclos ou operações.

Importante frisar que a interrupção do fornecimento de PEÇAS e/ou COMPONENTES, compromete as atividades operacionais desenvolvidas por esta Coordenação de Aviação Operacional - CAOP/CGAP/DIREX/PF, nas quais se utilizam as aeronaves citadas no presente Estudo Técnico.

A aquisição de PEÇAS e COMPONENTES, é fundamental para viabilizar a continuidade do contrato de serviços aeronáuticos, o qual, por razões de economicidade, desde 2014 é objeto de processo licitatório apartado do contrato de fornecimento de serviços

de manutenção, visando possibilitar as substituições necessárias à adequada concretização dos eventos de manutenção, de forma a manter as condições de aeronavegabilidade e segurança dos helicópteros operados pela CAOP/CGAP/DIREX/PF, possibilitando o pronto emprego desses aparelhos nas atividades de suporte aéreo demandados por operações desencadeadas pela Polícia Federal.

Além disso, a aquisição de peças por meio de um contrato específico visa atender eventual ausência dos itens no ESTOQUE ESTRATÉGICO, sob administração do SMAN/CAOP/CGAP/DIREX/PF, o qual tem por finalidade disponibilizar o material /componente no momento em que seja necessário e de imediato, conforme eventualidades que ocorram com as aeronaves, bem como mantém em pronta disposição alguns dos itens fundamentais mais caros para aquisição, mantendo-os livres das variações de seus preços e/ou da demora no envio dos itens após a compra.

Trata-se de contratação de bem comum, de acordo com o inciso II, art 3º do Decreto 10.024/2019, que o define como “bens cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações reconhecidas e usuais no mercado”.

5. Levantamento de Mercado

A empresa Leonardo do Brasil Ltda tem exclusividade para a venda de peças e componentes do AW139 no Brasil. Apesar dessa exclusividade nada impede que empresas comprem da Leonardo do Brasil e revendam essas peças à Polícia Federal.

Solicitamos proposta comercial para algumas das empresas que poderiam atender a demanda, sendo: a própria representante da LEONARDO DO BRASIL, fabricante da aeronave; a empresa de manutenção contratada atualmente, LÍDER; a maior operadora dessa aeronave no Brasil, OMNI; e para para as empresa HELISTAR AVIAÇÃO; AEROMOT; HELISUL; EFIX; e HBR.

TABELA 01 - FORNECEDORES PARTICIPANTES EM CERTAMES SIMILARES

INTERESSADO	CNPJ
LEONARDO DO BRASIL LTDA	03.216.069/0001-45
AEROMOT AERONAVES E MOTORES S/A	92.833.110/0001-52

Conforme se pode inferir a partir dessa pesquisa, embora a revenda de peças e componentes da aeronave encontre-se centralizada em uma única empresa autorizada pelo fabricante, aparentemente há a possibilidade de uma segunda empresa adquirir as PEÇAS e COMPONENTES no mercado primário e revendê-las por preços menores do que os ofertados pela empresa autorizada, em razão de diferenças nos custos da logística de entrega no destino final, quais sejam, frete, encargos administrativos e seguro, dentre outros;

Das empresas que foram solicitadas, apenas a Leonardo do Brasil encaminhou proposta comercial até o momento, conforme detalhado no SEI 35859290. As demais não responderam nossa solicitação (cópia dos e-mails no processo), sendo importante reforçar da possibilidade de ingresso de novas propostas a partir do momento da publicidade da licitação para registro de preços;

Considerando que PEÇAS e/ou COMPONENTES de helicópteros são bens de consumo identificados por códigos referentes a cada parte, ou seja, o *PART NUMBER*, bem como pelo número de Série (*Serial Number*), código que individualiza os componentes fabricados permitindo e estabelecendo padrões de qualidade objetivamente definidos e compreendidos pelo mercado especializado, sendo essa uma condição que atende ao requisito previsto no parágrafo 1º do art. 2º do Decreto nº 5450 /2005, justificando-se portanto a opção pela modalidade Pregão Eletrônico.

6. Descrição da solução como um todo

Trata-se de aquisições de peças para a aeronave AW139 da frota da Polícia Federal;

Os materiais a serem fornecidos deverão ser fabricados respeitando-se a legislação aeronáutica vigente no país, a fim de possibilitar a disponibilidade da aeronave no atendimento das demandas apresentadas no âmbito da PF;

Considerando a dificuldade na exata quantificação de itens a serem adquiridos, a fim de fazer frente às discrepâncias ou desgastes antecipados de peças e/ou a eventos fortuitos causados pela operação policial, além do fato de que a aquisição de peças do último período pode diferir grandemente da previsão atual, tendo em vista que a aeronave fará inspeções diferentes das executadas no passado e as discrepâncias ou desgastes antecipados de peças e/ou a eventos fortuitos do passado, não foi possível definir uma listagem objetiva para relacionar cada item a ser adquirido;

Entretanto essa quantificação pode ser mensurável em virtude da perspectiva de utilização da aeronave e das diretrizes do manual do fabricante;

A especificação dos itens a serem adquiridos baseia-se: a) na previsão de itens a serem consumidos nos próximos 12 (doze) meses em virtude das manutenções preventivas, por calendário e/ou por horas de voo da peça ou componente; b) Na necessidade de composição de ESTOQUE ESTRATÉGICO administrado pelo SMAN/CAOP/CGAP/DIREX/PF; c) Discrepância constatada por desgaste, perda ou quebra do item a ser substituído; d) aquisição de itens para adaptação ao voo policial ou visando a substituição de itens defasados/descontinuados;

Assim sendo, diante da inviabilidade de se relacionar previamente numa lista taxativa as peças a serem adquiridas, considerando as mais de 10 mil peças que compõem o helicóptero, os componentes EM CONDIÇÕES DE USO a serem fornecidos pela empresa deverão englobar toda e qualquer PEÇA ou COMPONENTE constante do Catálogo Ilustrado de Peças (IPC) da aeronave modelo AW139, fabricada pela AgustaWestland (Leonardo Helicópteros), e operada pela CAOP/CGAP/DIREX/PF;

DA PREVISÃO DE AQUISIÇÃO POR EXCHANGE

Ao longo da execução do anterior contrato, bem como em contrato similar para aeronaves esquilo, mostrou-se salutar a eventual aquisição de PEÇAS e/ou COMPONENTES, constantes no IPC (Illustrate Parts Catalog) por meio da categoria *EXCHANGE*, prevista no referido instrumento contratual;

O *EXCHANGE* trata-se de prática comercial no meio aeronáutico, já prevista, para alguns itens no *Price List* do FABRICANTE, e consiste, basicamente, em um procedimento de troca de um componente inoperante e reparável por outro em condições normais de uso, com pagamento de certo valor em dinheiro, o chamado *ADDITIONAL BILLING*;

No decorrer das intervenções de manutenção nas AERONAVES, caso haja falha em PEÇA e/ou EQUIPAMENTO nas instalado, esse item deve ser retirado do aparelho e destinado a conserto, revisão ou descarte, conforme o caso;

No contexto desses eventos de manutenção, em algumas situações, o serviço de reparo/revisão do componente pode ser realizado por oficina homologada situada no Brasil. Já em outros casos, a peça deve ser enviada para oficinas homologadas situadas no exterior, caso não haja oficina nacional homologada, ou seja, tanto em um quanto no outro caso, a ausência de um COMPONENTE EM CONDIÇÃO DE USO sobressalente no ESTOQUE ESTRATÉGICO, o período de indisponibilidade das AERONAVES corresponderá ao tempo consumido para o restabelecimento da funcionalidade do COMPONENTE SEM CONDIÇÃO DE USO;

Em outros casos, a depender da natureza e/ou extensão do defeito apresentado no COMPONENTE SEM CONDIÇÃO DE USO, seu conserto pode se tornar demorado e dispendioso a ponto de tornar a recuperação desvantajosa para o interesse público. Dessa maneira, a previsão do *EXCHANGE* pode se tornar uma hipótese de aquisição de um componente EM CONDIÇÕES DE USO menos onerosa, ao considerar-se o valor da aquisição de um componente novo;

Demonstrada a conveniência do *EXCHANGE* para o interesse público, recomenda-se a previsão dessa modalidade de permuta no edital de licitação, bem como, para sua efetivação, após a aprovação dos orçamentos e apresentação de laudos e justificativas inerentes, a autoridade competente deverá transferir o domínio de propriedade do COMPONENTE SEM CONDIÇÃO DE USO ao fornecedor do COMPONENTE EM CONDIÇÃO DE USO;

No fornecimento de PEÇAS e COMPONENTES à base de *EXCHANGE*, o procedimento de compra será o mesmo adotado para as demais PEÇAS e COMPONENTES (ou seja, a compra normal da nova peça e/ou componente em condições de uso e posterior devolução do valor da peça sem condições de uso como saldo para novas aquisições seguindo o padrão contratual), considerando-se a avaliação para a base de troca no mercado que, normalmente, já possui valor tabelado para a peça com defeito;

A ocorrência do *ADDITIONAL BILLING* será admitida mediante comprovação por meio de Laudo Técnico de responsabilidade da CONTRATADA, a ser submetida à avaliação da CONTRATANTE;

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A quantidade a ser contratada é firmada pela quantidade de peças a substituir conforme previsão de voo e horas inerentes às determinações técnicas de manutenção regulares da aeronave a ser detalhado no Termo de Referência, além da previsão de gastos

não programados. Como essa previsão é feita com base na estatística de possibilidade de horas voos, não há como definir um número preciso para a sua execução, tratando-se então de estimativas que se amoldam ao Sistema de Registro de Preços, inciso V, art. 3º do Decreto 11.462/2023;

Tendo em vista que a aeronave modelo "Leonardo AW139" operada pela CAOP/CGAP/DIREX/PF é a única do modelo adquirida pela Administração Pública, seja em âmbito federal e/ou estadual, pode-se afirmar que não há outros contratos cujo objeto seja fornecimento de peças para esse modelo de aeronave. No entanto, há outras aeronaves do mesmo fabricante, com modelos diferentes, adquiridas e operadas por órgãos de segurança pública como a PRF, e nos estados de Santa Catarina e Goiás, cuja aquisição de peças está incluída no mesmo instrumento contratual de prestação de serviços de manutenção, não sendo contratos separados para cada objeto;

Nesse sentido, esses contratos foram adotados como parâmetros, nesse estudo, para formação do preço final pago na aquisição de cada peça, o qual é **valor da peça no price list acrescido da taxa administrativa**, bem como para que se chegasse ao percentual aceitável dessa taxa administrativa para o presente certame;

A aeronave AW139, fabricada pela empresa *Agusta Westland (AW)*, hoje com nome de *Leonardo Helicopters*, sediada na Itália, possui a empresa "Leonardo do Brasil Ltda" como sua representante no Brasil. Conforme a prática do mercado, outras empresas que revendem peças e componentes, compram as peças do fabricante, pagando à Leonardo Helicopters do Brasil os valores conforme a política de preços estabelecida por ela;

A empresa fabricante informa em correspondência direcionada a todos os proprietários e operadores (SEI 18710727) que a composição do preço a ser pago pelas empresas para aquisição dos referidos materiais se dá somando-se o valor do item que se encontra no *Price List* ao que se chama "Custos de importação";

O *Price List* é a tabela que contém o valor de referência mundial de cada componente comercializado, pré determinado pelo fabricante, e que pode sofrer atualizações anuais conforme a política comercial da própria empresa fabricante;

O termo "Custos de importação" se refere a um valor médio que agrega os seguintes custos: a) Frete e seguro internacional; b) Custo de admissão e manutenção do Depósito Especial (DE), e; c) Custos de nacionalização, os quais se incluem: Frete interno; Taxa SISCOMEX e Infraero / CODESP; Eventual honorário de despachante; e Impostos como ICMS, IPI, II, PIS e COFINS;

A política do fabricante não é similar a outras empresas no mercado nacional, que adotam uma só taxa administrativa para todos os seus itens, ou seja, para a Leonardo do Brasil, o valor cobrado é calculado a partir de uma espécie de escalonamento dos custos incidentes em cada item, conforme sua variação de preço, tendo o valor de US\$ 2.500,00 (dois mil e quinhentos dólares) como valor de referência;

Dessa forma, considerando a recente proposta comercial enviada pelo fabricante (SEI 35859290), as peças que se encontram em seu *Price List* com valor maior que US\$ 2.500,00, soma-se uma taxa de 21%. Já para as peças e componentes com valor definido no *Price List* menor que US\$ 2.500,00, aplica-se a taxa de 38%;

Na tabela a seguir, apenas a título de exemplo, se ilustra essas duas situações:

TABELA 01 - COMPOSIÇÃO DE PREÇOS

ITEM	QTD	PN	DESCRIÇÃO	PRICE LIST (US\$)	% TAXA	VALOR DA TAXA	VALOR FINAL
01	01	150SG1070	ANEL DE FRICÇÃO	US\$ 505,27	38%	US\$ 192,00	US\$ 697,27
02	01	1362A010001	COMPRESSOR DO AR CONDICIONADO	US\$ 18.769,79	21%	US\$ 3.941,65	US\$ 22.711,44

Destaque-se que o valor final encontra-se em dólar americano, o qual deve ser convertido para seu correspondente em Reais (R\$), tendo como referência a cotação publicada pelo Banco Central no dia do faturamento, conforme praxe do mercado, para que se chegue ao valor final da peça a ser cobrado em termos de moeda corrente;

Importante destacar que o contrato que está vigente com a LEONARDO DO BRASIL, empresa ganhadora na última ata de registro de preços para fornecimento de peças para o AW139, está vigorando com a taxa administrativa de 30% para peças

abaixo de US\$ 2.500 e a taxa de 21% para peças com valor acima de US\$ 2.500,00, conforme valores do *Price List* do fabricante, considerando as taxas mais vantajosas apresentadas na livre concorrência para o respectivo processo licitatório na última Ata de Registro de Preços n.º 15/2023 (SEI 29676679);

Considerando ainda a autorização única do fabricante para a Leonardo do Brasil, ou mesmo que demais empresas que venham a adquirir peças para a aeronave AW139 no exterior, possivelmente venham adquirir seus itens diretamente do fabricante, é razoável supor que sejam repassados os custos já presentes na sua aquisição, descritos acima, e ainda seja acrescentada a cobrança percentual de sua própria taxa administrativa;

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 14.918.796,58

Considerando que os preços a serem praticados pelo mercado encontram-se no *Price List* do fabricante, e tendo em vista a dificuldade em quantificar em uma lista extensiva os quantitativos a serem adquiridos, entende-se que a pesquisa de mercado será fundamentada na variação da taxa de administração que seja mais vantajosa para a administração;

Considerando a única proposta recebida até o momento, foi possível observar um aumento proposto na taxa de 30% para 38% em relação às peças com valor até \$2.500,00 dólares; já a taxa para para peças acima de \$ 2.500,00 dólares se manteve em 21%, conforme proposta enviada pela LEONARDO DO BRASIL, em anexo (SEI 35859290). A taxa para itens abaixo de US\$ 2.500,00 foi significativamente maior em relação ao último contrato, onde foi adotada a taxa de 30%, mantendo-se a taxa de 21% para itens com valor acima de US\$ 2.500,00 conforme já informado anteriormente; As mesmas podem apresentar variação conforme ampla concorrência na ata de registro de preços;

Apenas a empresa LEONARDO DO BRASIL encaminhou a proposta comercial até o momento;

TAXAS ADMINISTRATIVAS PROPOSTAS

EMPRESA	CONDIÇÃO	TAXA ADMINISTRAÇÃO
LEONARDO DO BRASIL	Peças até US\$ 2.500,00	38%
	Peças acima de US\$ 2.500,00	21%

Considerando-se a variação dos valores de aquisição de 28 itens críticos, relacionados na tabela a seguir, na qual o fabricante da aeronave apresentou os respectivos valores no *Price List* e cobrança da taxa administrativa;

Desses, há 7 itens com menor valor de aquisição, utilizados rotineiramente em pequenos reparos e/ou substituídos nas inspeções calendárias; 16 itens com valor entre US\$ 20.000,00 (Vinte Mil dólares) e US\$ 95.000,00 (noventa e cinco mil dólares), cuja presença no estoque pode mitigar eventuais panes no decorrer de operações; e há 5 itens com valor entre US\$ 130.000,00 e US\$ 340.000,00, dos quais 2 são utilizados no controle dos parâmetros da aeronave, que se dão eletronicamente, por meio de telas digitais, e 1 vinculado à estrutura da aeronave, como a pá do rotor principal. Importante relembrar que não se trata de uma lista taxativa, assim, podendo incorrer a necessidade de compra/utilização desses e/ou de diversos outros itens presentes na lista de equipamentos da aeronave. Lembrando que a tabela a seguir tem o objetivo apenas de exemplificar e demonstrar os valores para algumas das peças da aeronave, servindo de base para estimar o valor da contratação, considerando a imprevisibilidade de peças que possam vir a apresentar problemas de utilização.

RELAÇÃO DE CUSTOS DE AQUISIÇÃO DE MATERIAIS

TABELA 04 - RELAÇÃO DE CUSTOS DE AQUISIÇÃO DE MATERIAIS

ITEM	PART NUMBER (PN)	NOMENCLATURA	QTD	VALOR PRICE LIST (USD)	TX. ADM	TX. ADM POR I (USD)
1	7037630-812	TELA MFD/PFD	2	274.141,36	21%	57.569,69

2	3G2520V01431	FISHER CIVIL SEAT	10	22.193,58	21%	4.660,65
3	3G6210A00131	MAIN Rotor BLADE	1	193.865,65	21%	40.711,79
4	822835-5-107	ENGINE CONTROL ELECTRONIC - ECE	1	183.331,16	21%	38.499,54
5	3G6730V00532	SERVO HIDR. PRINCIPAL	1	118.548,91	21%	24.895,27
6	1152550-4	GCU	1	66.611,52	21%	13.988,42
7	3G6730V00732	SERVO HIDRA. DE CAUDA	1	111.012,94	21%	23.312,72
8	3G6410A00133	TAIL ROTOR BLADE	1	62.935,72	21%	13.216,50
9	3G6220V02051	DAMPER MAIN ROTOR	1	36.113,80	21%	7.583,90
10	33204-002	BATERIA PRINCIPAL	1	34.127,42	21%	7.166,76
11	0230390-202	FAROL DE POUSO	1	29.682,13	21%	6.233,25
12	1152546-2	STARTER GENERATOR	1	66.611,52	21%	13.988,42
13	2778-1	BATERIA AUXILIAR	1	15.130,21	21%	3.177,34
14	3G6420V00455	DAMPER TAIL ROTOR	1	9.422,27	21%	1.978,68
15	87223-85	PRESSURE SWITCH	1	7.229,05	21%	1.518,10
16	A537A01AA01-0265R2	CABO MASSA DO R/P	5	184,04	38%	69,94
17	DR9841T	TYRE	2	4.977,19	38%	1.891,33
18	3G2840V00951	PROBE DE COMBUSTÍVEL	1	5.257,75	21%	1.104,13
19	109-0740V01-139	POSITION LIGHT RED	1	3.625,25	21%	761,30
20	109-0740V01-141	POSITION LIGHT GREEN	1	3.625,25	21%	761,30
21	A537A03AA03-0265	CABO MASSA DO T/R	4	202,72	38%	77,03
22	109-0740V01-137	TAIL POSITION LIGHT	1	2.951,96	38%	1.121,74

21	01-0770905-01	ANTI COLLISION LIGHT ASSY	1	3.534,79	21%	742,31
24	0230353-003	LAMP, HID DS2 50/75W	1	1300,78	38%	494,30
25	HDS1171-7-4	SEAL, STATIC	2	13,98	38%	5,31
26	M83461/1-260	PACKING	2	12,02	38%	4,57
27	3073974-01	BICOS INJETORES	14	17.611,24	21%	3.698,36
28	3073976-01	BICOS INJETORES	14	17.626,39	21%	3.701,54
TOTAL (US\$)						
VALOR ESTIMADO FINAL EM REAIS (R\$)						
Cotação do dólar em 27/06/2024 = R\$ 5,5229						

Considerando que a utilização da aeronave mantém um crescimento de sua demanda continuamente desde 2019 e o planejamento para 2024/2025 é de novo aumento na quantidade de horas utilizadas pela Coordenação, em especial no combate aos crimes ambientais na região Norte do País, considerando-se a atual formação de pilotos para atuação no equipamento, bem como a possibilidade da estruturação de bases avançadas em outras regiões do Brasil;

Considerando que no ano de 2023 e início de 2024 não foi possível a aquisição, já prevista em planejamento anterior, de todos os materiais necessários para a contínua utilização da aeronave, como por exemplo a realização do *upgrade* das das Telas MFD/PFD (*Multifunction Display/Primary Flight Display* - PN 7037630-812), que ao todo são em quatro unidades no painel, bem como MCDU's compatíveis com a nova "Phase 7" a ser implementada (necessária para integrar os componentes atualizados). As mesmas são de versões que já estão obsoletas e que necessitam da realização de *upgrade*. Cada uma das telas possui valor aproximado de R\$ 1.800.000,00 (um milhão e oitocentos mil reais) e são itens que, mesmo apresentando problema em apenas uma das telas, impedem a utilização da aeronave em missões. Recentemente uma das telas apresentou problema e houve necessidade de conserto/substituição, assim, o "*upgrade*" das telas também deve permanecer sendo considerado no planejamento para a próxima Ata;

Considerando, por fim, que alguns itens que também contribuíram para o aumento da demanda por recursos nas últimas Atas foram a necessidade de substituição do conjunto "Swashplate" (PN 3G6206P01431) ao custo aproximado de R\$ 500.000,00 (quinhentos mil reais); bem como a necessidade de previsão de custos de uma das placas de circuito elétrico (CMC Module - PN 7034055-1901) com valor aproximado de R\$ 1.500.000,00 (um milhão e quinhentos mil reais), fundamentando a estimativa de valores que se segue;

Isto posto, faz-se necessário transpor os valores para a nova Ata com o objetivo que manter a aeronavegabilidade do helicóptero e seu pronto emprego para as missões demandadas pela unidade;

Inferese que um valor aproximado de **R\$ 14.918.796,58 (quatorze milhões, novecentos e dezoito mil setecentos e noventa e seis reais e cinquenta e oito centavos)** seria suficiente para atender a nova demanda atual e estimada de eventuais panes e inspeções regulamentares da aeronave para os próximos 24 meses, bem como manter em reserva orçamentária valores suficientes para adquirir itens de alto valor, tais como os demonstrados acima, sem a necessidade da criação de processos licitatórios específicos para tais itens, em caso de pane eventual, sendo que o valor proposto representa, aproximadamente, 17% do valor patrimonial do bem; Considera-se, ainda, que itens previstos para compra anterior, como por exemplo os itens necessários para o *upgrade* das telas e sistemas, não foram adquiridos até o momento e é necessário manter esta previsão em ata até que seja possível sua efetiva compra;

Apresenta-se o quadro a seguir para ilustrar a proposta de valor para a contratação, admitindo-se a variação máxima de 38% no valor da Taxa Administrativa, considerando o maior percentual (38%) de forma a simplificar o procedimento e importar menor risco para administração com a possibilidade de falta de recurso, devido 38% garantir mais reserva orçamentária que 21%, lembrando que cada fatura será liquidada conforme os percentuais informados na proposta.

VALOR DA CONTRATAÇÃO			

QTD	DISCRIMINAÇÃO	VALOR UNITÁRIO	VALOR ESTIMADO
Não Aplicável	Fornecimento de peças sem taxa de administração	Não Aplicável	R\$ 8.284.955,22
Não Aplicável	Taxa de Administração	Até 38%	R\$ 5.669.142,67
TOTAL			R\$ 14.918.796,58

Isto posto, estima-se para a presente propositura de contratação, o valor de **R\$ 14.918.796,58 (quatorze milhões, novecentos e dezoito mil setecentos e noventa e seis reais e cinquenta e oito centavos)**; Valor este maior em relação a última ata, considerando aumento do dólar e aumento dos valores de itens presentes no *price list* da fabricante;

Esclarece-se que mesmo com a previsibilidade, a Administração só efetuará o pagamento dos componentes efetivamente fornecidos, podendo ser inferior ao valor estimado da contratação do grupo;

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A licitação será em um único grupo para o registro e compra de peças, sendo tanto as estimadas para o ano corrente quanto para possível contrato de compra de peças que não se podem estimar a falha tendo sua necessidade imediata de contratação;

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Para operação plena das aeronaves necessita-se das contratações correlatas: de formação de pilotos, seguro reta das aeronaves, fornecimento de combustível e de serviço de manutenção aeronáutica;

Atualmente encontra-se vigente o Contrato n. 07/2024 para compra de peças do helicóptero AW139 (Processo SEI n. 08200.018888/2023-97 - documento SEI 34483353), mas com saldo bastante comprometido para seguimento das operações.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Consta a aquisição no Plano Geral de Compras/2024 cadastrado no Planejamento e Gerenciamento de Compras do site COMPRAS.GOV.BR, sob número 225/2023, na unidade CAOP/CGAP/DIREX/PF.

A aquisição de peças para os helicópteros está em consonância com o Planejamento Estratégico, as diretrizes de planejamento conjunto de contratações e o Sistema de Governança do Ministério da Justiça e Segurança Pública, os quais estão vinculados aos objetivos e as ações estratégicas do Plano Estratégico da Polícia Federal (PF), conforme consta da Portaria nº 4.453/2014-DG /DPF, de 16 de maio de 2014.

A Polícia Federal, órgão integrante da estrutura administrativa do Ministério da Justiça e Segurança Pública, com a finalidade de exercer as competências previstas no § 1º do art. 144 da Constituição Federal, bem como as previstas nos demais dispositivos legais e regulamentares pertinentes, tem como missão exercer as atribuições de polícia judiciária e administrativa da União, a fim de contribuir na manutenção da lei e da ordem, preservando o estado democrático de direito.

Nesse cenário, conforme IN nº. 013/2005-DG/DPF, de 15 de junho de 2005, à Coordenação de Aviação Operacional, órgão subordinado à Diretoria Executiva, compete, dentre outras atribuições, implementar o emprego de apoio aéreo nas ações táticas promovidas pelas unidades descentralizadas.

Nesse sentido, o Serviço de Manutenção, sendo um dos órgãos componentes da estrutura administrativa da referida Coordenação, atua no sentido de provê-la de aparelhos em pronta disponibilidade operacional, dentre a qual se encontra a aeronave AW139, que compõe o acervo de aparelhos de asas rotativas, sendo o motivo e razão para a existência da demanda para a eventual contratação que se pleiteia a partir desse documento, entendendo-se a realização dos eventos de manutenção aeronáutica essenciais para a continuidade das atividades da CAOP/CGAP/DIREX/PF.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A aquisição de peças para as aeronaves proporcionarão maior atendimento às demandas da Polícia Federal, já que, são componentes vitais para a aeronavegabilidade dos helicópteros, o que aumenta, ainda mais, a relação "demandas atendidas versus custo operacional" (eficácia), desta categoria de aeronaves da Polícia Federal.

Além disso, a presente aquisição alinha-se com as ações constantes Planejamento Estratégico do Departamento de Polícia Federal aprovado pela Portaria nº 4453/2014- DG/DPF de 16 de maio de 2014:

" 9.4. Objetivo Institucional: Reduzir a Criminalidade: Reduzir a atuação da criminalidade organizada, aprimorando e modernizando constantemente as técnicas investigativas, em todos os segmentos de atuação.

9.4.1. Ação Estratégica: Prevenção à Criminalidade: Desenvolver, sistematizar e implementar medidas preventivas à ocorrência de delitos de competência da Polícia Federal, no sentido de conferir maior poder de atuação em face da criminalidade e permitir que a instituição se previna contra cenários futuros que desfavoreçam a segurança pública, fornecendo aos servidores envolvidos no processo o treinamento e capacitação adequados.

9.4.2. Ação Estratégica: Repressão a Organizações Criminosas: Desenvolver, sistematizar e implementar mecanismos de repressão a organizações criminosas e ao crime organizado em geral, instituindo novas técnicas de atuação e investigação, fornecendo aos servidores envolvidos no processo o treinamento e capacitação adequados." (grifei)

Não só isso, mas também converge com as diretrizes e objetivos da Política Nacional de Segurança Pública e Defesa Social (PNSPDS), instituída pela Lei 13.675/2018:

"5º São diretrizes da PNSPDS:

I - atendimento imediato ao cidadão;

IV - atuação integrada entre a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios em ações de segurança pública e políticas transversais para a preservação da vida, do meio ambiente e da dignidade da pessoa humana;

VII - fortalecimento das instituições de segurança pública por meio de investimentos e do desenvolvimento de projetos estruturantes e de inovação tecnológica;

XII - ênfase nas ações de policiamento de proximidade, com foco na resolução de problemas;

XX - distribuição do efetivo de acordo com critérios técnicos;

Art. 6º São objetivos da PNSPDS:

I - fomentar a integração em ações estratégicas e operacionais, em atividades de inteligência de segurança pública e em gerenciamento de crises e incidentes;

II - apoiar as ações de manutenção da ordem pública e da incolumidade das pessoas, do patrimônio, do meio ambiente e de bens e direitos;

III - incentivar medidas para a modernização de equipamentos, da investigação e da perícia e para a padronização de tecnologia dos órgãos e das instituições de segurança pública;

VII - promover a interoperabilidade dos sistemas de segurança pública;

VIII - incentivar e ampliar as ações de prevenção, controle e fiscalização para a repressão aos crimes transfronteiriços;

XVII - fomentar ações permanentes para o combate ao crime organizado e à corrupção; "(grifei)

Pode-se afirmar, especialmente, que o Plano Estratégico da Polícia Federal visa disponibilizar os meios necessários à redução da criminalidade através do apoio aéreo às unidades centrais e descentralizadas, com base nas características das missões, no volume de demandas, na evolução da doutrina de emprego dos meios aéreos e no desenvolvimento de novas tecnologias.

Em consonância, também, com a Política Nacional de Segurança Pública e Defesa Social (PNSPDS), que prevê, entre seus objetivos, medidas para a modernização de equipamentos, torna-se primordial elevar a capacidade aérea de resposta da Polícia Federal, auxiliando nas ações de prevenção, controle e fiscalização a crimes transfronteiriços, integração entre os órgãos de segurança pública estaduais e municipais, apoiando, finalisticamente, na manutenção da ordem pública e melhoria no combate permanente ao crime organizado.

Fomento à **padronização de frota**, o que acrescenta positivamente à segurança operacional e à economia de recursos públicos;

Custo operacional adequado a aeronaves monomotoras e bimotoras a reator, sem grande impacto orçamentário em custeio;

Melhoria da capacidade de resposta com **aumento da disponibilidade** de aeronaves;

13. Providências a serem Adotadas

O Estudo Técnico Preliminar será aprovado e assinado pelos Integrantes Técnicos e Requisitantes e pela autoridade máxima da área de Unidade, o Termo de Referência atenderá todas as exigências legais além da aprovação da autoridade competente.

O procedimento será analisado pela Assessoria Jurídica e após os saneamentos será iniciada a fase externa da licitação.

Pesquisa de mercado e preços definindo a melhor solução para a contratação, cumprimento de todos os requisitos legais e realização de processo licitatório para as aquisições.

Em atendimento ao artigo 10 da Instrução Normativa 81/2022 Seges/ME, as informações contidas neste Termo de Referência são de caráter público, não se aplicando as restrições de acesso contidas na Lei 12.527 de 18 de novembro 2011, uma vez que não se encontram no rol do artigo 23 do referido normativo.

Conforme preconiza o inciso I, art. 40 da Lei 14.133/2021, o presente planejamento de compras leva em consideração a expectativa de consumo anual observando condições de aquisição e pagamento semelhantes às do setor privado, na busca pelo eficiente atendimento ao interesse público.

Em se tratando do restrito mercado aeronáutico que segue características próprias, com base em catálogos ilustrados de peças e listas de preços do fabricante contendo milhares de peças e partes específicas de cada modelo de aeronave, não sendo viável a utilização do Catálogo Eletrônico de Padronização, previsto no art. 19, § 2º, e art. 40, §1º, da Lei 14.133/2021 instituído na Administração Pública Federal direta, autárquica e fundacional por meio da Portaria Seges/ME nº 938, de 02 de fevereiro de 2022.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A Empresa deverá observar o disposto no art. 6º da IN nº 01/2010-SLTI/MPOG, referente à sustentabilidade ambiental.

O descumprimento de normas ambientais constatadas durante a execução do Contrato será comunicado pela Polícia Federal ao órgão de fiscalização do Município, do Estado ou da União.

Disposições inerentes a critérios de sustentabilidade ambiental de obrigatoria observância pela contratada.

Visando a efetiva aplicação de critérios, ações ambientais e socioambientais quanto à inserção de requisitos de sustentabilidade ambiental nos editais de licitação promovidos pela Administração Pública, e em atendimento ao artigo 5º e seus incisos da Instrução Normativa nº 01/2010 da SLTI/MPOG, a CAOP/DIREX/DPF, quando da aquisição de bens, poderá exigir os seguintes critérios de sustentabilidade ambiental:

que sejam observados os requisitos ambientais para a obtenção de certificação do Instituto Nacional de Metrologia, Normalização e Qualidade Industrial (INMETRO), como produtos sustentáveis ou de menor impacto ambiental em relação aos seus similares;

que os bens devam ser, preferencialmente, acondicionados em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento; e

que os bens não contenham substâncias perigosas em concentração acima da recomendada na diretiva RoHS (Restriction of Certain Hazardous Substances), tais como mercúrio (Hg), chumbo (Pb), cromo hexavalente (Cr(VI)), cádmio (Cd), bifenil-polibromados (PBBs), éteres difenil-polibromados (PBDEs).

Todo o material será adquirido considerando a IN Nº 01/2010 da SLTI/MPOG, capítulo III, art. 5.º I, II, III e § 1.º, exceto aquele em que não se aplica a referida instrução.

A comprovação do disposto no item acima e seus incisos poderá ser feita mediante apresentação de certificação emitida por instituição pública oficial ou instituição credenciada, ou por qualquer outro meio de prova que ateste que o bem fornecido cumpre com as exigências do ETP.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Entende-se ser a contratação adequada, com as vistas nos itens 2.DESCRICÃO DA NECESSIDADE

Recomendável, também, em razão dos benefícios e resultados abaixo elencados:

Aumento significativo na disponibilidade de operação.

Aumento na eficiência do atendimento a demandas reprimidas, com melhor aproveitamento dos recursos materiais e humanos do Órgão policial.

A Presente contratação é **VIÁVEL** face às necessidades elencadas nos itens acima.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

WILLIAN MACDONALD ALVES

Equipe de apoio

HENRIQUE RIET DE MELLO E SOUZA

Equipe de apoio

Despacho: O presente planejamento foi elaborado em conformidade com os requisitos técnicos necessários ao cumprimento das necessidades e do objeto das contratações pretendidas, Aprovo

GUILHERME LOPES MADDARENA

Autoridade competente